

民族关系基层调研：新疆和田地区策勒县^{*}

李艳荣

内容提要：文章采用定性与定量相结合的研究方法，通过对新疆和田地区策勒县维汉民族分布特点、维汉民族关系、民族发展进步、民族团结进步创建工作等方面的调查研究，探讨民族关系的良性发展（民族团结）对新疆经济社会发展的影响及经济社会发展对民族关系的制约因素，以期为民族关系及民族团结进步实证研究提供一些具体的佐证和支持。

关键词：策勒县 民族关系 民族团结 经济社会

中图分类号：D633.45 文献标识码：A 文章编号：1009-5330(2015)06-0061-08

作者简介：李艳荣，新疆师范大学马克思主义学院博士生、新疆社会科学院民族研究所助理研究员（新疆乌鲁木齐 830011）。

民族关系是一种社会关系，是民族发展过程中相关民族之间的相互交往、联系和作用、影响的关系。它是双向的、动态的。^①民族团结，是指不同民族在社会生活和交往联系中的和睦、友好和互助联合的关系。新疆民族关系一直是区内外研究的热点和焦点。本文以新疆和田地区策勒县为例，采用定性与定量相结合的研究方法，探讨民族关系的良性发展（民族团结）对新疆经济社会发展的影响及经济社会发展对民族关系的制约因素，以期为民族关系、民族团结实证研究提供一些具体的佐证和支持，并求教于各位专家学者。

策勒县是新疆和田地区一个民风淳朴、民族关系和谐的小县。该县较早开始了民族团结进步创建工作，是和田地区民族团结进步创建的模范试点县。当前策勒县民族关系发生了什么样的变化、呈现了什么新的特点、取得了哪些可以借鉴的经验、还存在什么制约因素、经济社会发展对民族关系还存在哪些制约因素，带着诸多疑问，笔者跟随由新疆社会科学院民族研究所所长曾和平组织的调研团队，于2014年9月16~26日到策勒县进行实地调研（笔者于2010年6~7月曾到策勒县进行相关调研），通过访谈、座谈、观察、问卷（发放问卷305份，回收问卷293份；287份有效问卷中，被调查汉族92人，维吾尔族192人，回族3人）、资料收集等方式获取了大量一手资料。此次调研得到了和田地委、行署和策勒县县委、人民政府的热情接待和大力支持，使调研得以顺利进行。

一、策勒县民族人口构成和分布特点

策勒（维吾尔语，红枣之意）县位于新疆和田地区东部，是古“丝绸之路”南道上的一个重镇，曾经是佛教文化汇集之地（县域内现建有达玛沟佛教遗址博物馆）。策勒，有史以来就是一

* 本文系国家社科基金西部项目“马克思主义文化观视域中的新疆绿洲少数民族文化转型”（09XZX016）的阶段性研究成果。

① 金炳镐：《民族理论通论》，北京：中央民族大学出版社，1994年。

个多民族聚居的地域,在有史料记载的2000多年的发展过程中,先后有古代民族和近现代许多少数民族和汉族在此地生息,携手建设自己美好的家园。如今,在各民族人口中,人数最多的是维吾尔族,汉族人口在策勒县不多,但生活历史十分久远。斯坦因在策勒发现的汉文文书就写着“出钱壹百文,新庄先陈壮,又请掏山水源,方源洁酒,供百姓用”,表明这里很早就有汉族居住,而且负责修水渠。清朝统一新疆后,内地移居南疆的汉族人口日趋增多,他们先后在策勒居住并帮助当地人修渠、找水、种庄稼,有的汉族商人和官员同当地人结婚生子,长期生活下来。新中国成立前居住在策勒县的汉族人大多来自西北和北部各省区。20世纪80年代以后,随着改革开放和西部大开发战略的逐步实施,内地和北疆的汉族经商者来到策勒寻找商机,汉族人口不断增加。^①

目前,策勒县辖1镇(策勒镇)、7个乡(策勒乡、固拉哈玛乡、达玛沟乡、恰哈乡、乌鲁克萨依乡、奴尔乡、博斯坦乡)、1个街道办事处(色日克街道办)、7个社区、123个行政村,被干沟和戈壁分割成四块绿洲。至2013年末,全县总人口159622人(包括兵团一牧场2205人),有15个民族,其中维吾尔族人口156576人、汉族人口2936人、回族人口50人、蒙古族人口6人、其他民族人口54人;^②策勒县以维吾尔族为主体,汉族零星分布在8个乡(镇)、1个街道办事处,主要居住在城镇,大多数乡村没有汉族人口。尽管被调查者中有91.3%的人“愿意与汉族(或维吾尔族共住一个小区或大院)”,有89.2%的人表示“愿意与其他民族的居民互为邻居”,但是这种民汉人口的分布格局事实上阻碍了各民族间的交往、交流、交融。

二、策勒县民族关系与经济社会发展状况

(一) 民族关系状况

密尔顿·戈登第一次比较系统地提出了衡量民族关系的指标体系,即七个变量;^③马戎结合中国民族及调查区域的实际情况,提出了衡量民族关系的八个变量指标;^④李静、刘继杰对影响新疆族际交往的心理因素进行分析研究,^⑤李洁对当前新疆南疆地区城市维汉关系进行解析,^⑥马秀平对新疆和田地区的维汉民族关系进行调查研究。^⑦笔者在借鉴各位学者研究成果的基础上,根据策勒县实际情况,选取了语言交流、宗教因素和民族意识几项量化指标。

策勒县民族关系主要表现为维吾尔族与汉族(以下简称维汉)的关系,总体来说是以互信、和谐为主流。在问卷调查时,有47%的人认为策勒县民族关系是“互信、和谐”的;但同时各民族之间依然存在一些不和谐的因素,诸如心理隔阂、缺乏信任、偏见和相互歧视,等等。我们所访谈的汉族和维吾尔族普遍反映维汉之间不管是工作中还是生活中既有互信和谐、友好交往,又有矛盾和问题;干部群众普遍反映各民族之间的不和谐因素与过去相比有所增加(详见图1)。

1. 语言交流。语言常被用来衡量和评价民族间的关系。美国社会学家英格尔认为语言使用情况在一定程度上反映民族特征增强或减弱的倾向,^⑧中国学者也普遍把语言交流作为衡量民族

① 策勒县地方志编纂委员会:《策勒县志》,乌鲁木齐:新疆人民出版社,2005年,第700~704页。

② 数据来源于《策勒县领导干部手册》,策勒县人民政府统计局,2014年5月。

③ Gordon Milton M., *Assimilation in American Life*, Oxford: Oxford University Press, 1964.

④ 马戎:《民族社会学——社会学的族群关系》,北京:北京大学出版社,2004年,第627页。

⑤ 李静、刘继杰:《影响新疆族际交往的心理因素分析》,《新疆社会科学》2012年第5期。

⑥ 李洁:《当前新疆南疆地区城市维汉民族关系解析》,《新疆社会科学》2012年第1期。

⑦ 转引自马秀平:《新疆和田地区的维汉民族关系调查》,《新疆社会科学》2011年第6期。

⑧ 戴成萍、刘剑波、黄小钰:《广西龙胜民族关系历史与现状初探》,《民族工作研究》2007年第1期。

关系的重要指标。

策勒县虽然生活着 15 个民族，但反映在语言交流方面主要是维吾尔语和国家通用语言——汉语普通话。在问卷调查中，83.4% 的被调查者认为“在与其他民族朋友交往时，感觉语言方面的差异较大”，在影响维汉民族交往的诸多因素中，语言排在了第一位（详见图 2）。



图 1 您觉得本地区各民族之间的关系具体表现怎样

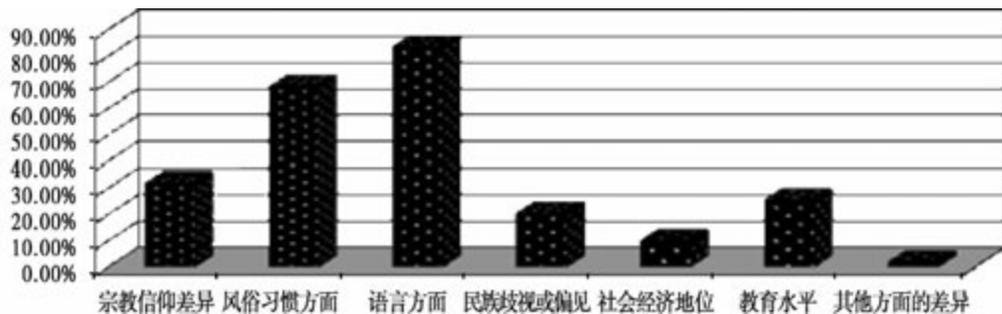


图 2 与其他民族交往时，您感觉哪方面的差异较大

乡镇干部访谈（女，汉族，乡镇文明办干部）：我是策勒土生土长的，从小和维吾尔族在一块，这里的工作不好做，主要是语言限制，沟通不了。民族干部县直机关还可以用汉语沟通，乡镇干部用汉语沟通不了。

乡镇干部访谈（男，汉族）：民汉隔阂的原因主要还是语言方面，没法沟通容易产生隔阂。

虽然干部群众普遍认识到学好汉语对个人发展很重要，99.4% 的被调查者认同这一点，但同时也有 99.3% 的被调查者认为“学习当地民族语言很重要”；当问及被调查者“在日常工作和生活中，您使用哪种语言更多”时，55.1% 的人是“维吾尔语”，25% 的人是“汉语”，18.8% 的人是“民汉语兼用”。在座谈和访谈时，我们也了解到维吾尔族干部群众都非常欢迎汉族干部用维吾尔语跟他们交流。

乡镇干部访谈（男，汉族）：对一般干部，不管民汉都应该使用国家通用语言，因为我们都有方言。对于维吾尔族老乡应该用维吾尔语，因为老百姓听不懂。

民宗干部访谈（男，维吾尔族）：如果汉族干部到维吾尔族老乡家里用维吾尔语问老乡娃娃好的吧、老人好的吧，老乡对汉族亲得很，把最好的瓜果拿给你吃。现在有些汉族干部维吾尔语不会说，老百姓不喜欢，民汉距离越来越远了。我们这儿原来有一个汉族干部，他经常用维吾尔语跟维吾尔族老乡聊天，特别受维吾尔族老乡的欢迎。

村民访谈（女，汉族，策勒乡托万托格拉克村村民）：我从甘肃老家来这儿 30 多年了，我会一点维吾尔语，和周边维吾尔族村民经常来往呢，过节时互相邀请到家里拜年。

虽然 94.8% 的被调查者认为“少数民族应该学习汉语，汉族应该学习少数民族语言”，但是当前由于受各种因素影响，出现了个别维汉干部对于学双语、用双语的态度不积极，个别干部教

师有抵制双语的现象，维汉隔阂的原因主要还是语言方面，这对于各民族间的交往、交流、交融和团结非常不利。

2. 宗教因素。宗教的社会作用具有两面性，一方面它起着维系民族凝聚力、推进民族交往交流发挥一定的积极作用；另一方面，它又可能异化为阻碍民族间正常交往交流的因素，引起不同宗教信仰群体之间的矛盾和对立，导致社会动乱。“宗教自身的异化和蜕变以及新兴的宗教因素对于民族团结、社会稳定、国家安全产生了明显的影响。最为突出的是宗教极端主义和民族分裂主义。在特定地区和特定环境下，宗教极端主义往往与民族分裂主义和暴力恐怖主义相互勾结利用，形成三位一体的分裂势力。”^① 在新疆和田地区，宗教的异化主要表现为宗教极端思想的渗透。宗教极端思想在挑拨民族关系、破坏民族团结方面非常具有煽动性，对民族团结进步的危害极大。

民宗干部访谈（男，维吾尔族）：策勒县现在变化太大了，民族团结没法跟以前比，宗教氛围比以前浓厚。我小时候和上大学时，宗教氛围淡薄，农牧民家的孩子结婚都有唱歌跳舞，农牧民有各种活动呢。现在宗教氛围浓厚，宗教极端思想影响大，结婚的地方唱歌跳舞没有了，父母亲去世、亲戚去世，听不到哭的声音。父母亲去世一年，按传统有一个乃孜尔活动，现在不敢过乃孜尔。

乡镇干部访谈（男，汉族）：社会发展快，尤其是互联网，人接触外界多了，容易受宗教极端思想的影响，外出打工、浏览网页、看视频，人慢慢变了。究其原因就是宗教极端思想的影响。

宗教极端思想渗透方式呈现多样化。宗教极端势力通过非法讲经、制售反动书刊和音像制品、境外广播、互联网等方式，散发各种谣言谬论，攻击党和政府的各项政策，散布反汉排汉仇汉言论，把与党和政府有关的、与汉族有关的内容都称为“阿拉木”（肮脏之物）；尤其是利用互联网传播暴恐音视频，煽动“圣战”。据了解，非法教经活动呈现学经人员的年龄越来越小、女性越来越多的趋势。部分群众分不清合法与非法的界限，不愿让孩子上学，而是送其到地下教经点学经。

宗教极端思想的渗透广延化。宗教极端势力将清真和非清真延伸到社会生活的方方面面：宣扬在婚礼上敲锣打鼓、唱歌跳舞是“阿拉木”；不允许人们参加文化娱乐活动，不允许人们抽烟喝酒，也不允许人们卖烟卖酒，等等。在宗教极端思想的渗透下，维吾尔族群众的婚礼没有了往日的欢快，参加唱歌、跳舞等文化娱乐活动的人少了，参予非法宗教活动的人就多了。这就是宗教极端思想渗透的结果。宗教极端思想扰乱了人们的思维、颠覆了人们的价值观，阻碍了各民族的交往交流，同时也阻碍了民族自身的发展进步、破坏了民族关系及民族团结。

干部访谈（男，维吾尔族）：和田情况复杂，和田市有宗教土壤，瓦哈比思想比较集中，策勒县也慢慢感染了和田市的极端宗教思想。

宗教人士访谈（男，维吾尔族）：瓦哈比在信教群众中传播不好的思想，说宗教人士的坏话。2013年墨玉县的伊玛目被害前做过一些推进民族团结的工作就被害了，我们也很有压力，有恐惧感。

宗教极端思想的渗透往往与民族分裂主义、暴力恐怖主义相交织。“三股势力”通过宗教极端思想渗透的方式、利用暴力恐怖活动作为手段，打着所谓维护“宗教”、维护“民族”的旗号，

^① 何敦培：《宗教因素对民族关系的影响》，百度首页>新闻中心>理论研究>工作研究，2012年9月3日。

干着企图绑架维吾尔族、绑架伊斯兰教、绑架新疆以及破坏新疆各族人民福祉的罪恶勾当。在严打态势下，策勒县的非法宗教活动明显减少（2013年查处非法宗教活动15起，2014年查处4起），但是宗教极端思想对群众的影响不可能在短期消除。

3. 民族意识。民族意识由三部分组成：其一，民族属性意识，包括民族自我归属意识、民族认同意识、民族分界意识；其二，民族交往意识，包括民族平等意识、民族自尊或优越意识、民族自卑意识；其三，民族发展意识，包括民族自我发展意识、民族自主自立意识、民族协同发展意识。^①我们在调查中发现，维吾尔、汉、回等各民族都有较强的民族尊严和民族自豪感，63.1%的人认为“我的民族身份很重要，同时对我也有很多好处”、53.2%的人“会优先选择在自己的民族聚居地生活”、62.9%的人认为“即使是出于善意，我也不愿意别人指责我的民族”；有46%的人表示本地区近五年来民族意识有增强趋势。

表1 你觉得本地区民族意识近五年来有什么变化

项目	没有变化	慢慢淡化	有增强趋势	不好说	其他
人数(人)	32	68	123	43	2
百分比(%)	12	25	46	16	1

民族意识是一把双刃剑，有利的方面就是有助于各民族内部的团结和凝聚力，有助于民族自身的发展；但是民族意识增强可能导致一些人只顾本民族的利益而忽视大局，容易产生民族狭隘思想，不利于各民族间的团结、交往、和睦相处及社会的稳定和发展。“偏激狭隘的民族意识会导致民族的保守和愚昧，使民族成员抵制先进的事物和科学文化，恪守本民族落后和愚昧的东西，尤其面对其他民族的发展，产生非理性的失衡感与被剥夺感，导致民族之间的偏见与歧视”，这种情况无疑会极大地阻碍族际交往的进行，严重时可能会导致民族间的冲突和社会动乱。^②

（二）民族发展进步状况

改革开放以来尤其是中央新疆工作座谈会以来，策勒县民族自身发展方面取得了一些成效，群众的经济生活、文化水平都有所提高。当问到“近五年来，您家经济生活水平有什么变化”时，35.8%的人回答“有些提高”、26.6%的人回答有“很大提高”。但是在现实社会中，还存在一些影响和制约民族自身发展进步的因素（详见表2）。

表2 影响少数民族发展进步的主要因素

	宗教影响	科技水平	缺乏好的带头人	语言文字	民族间交流不够	民族教育	说不清
百分比(%)	44.10	30.80	20	39.40	29.40	42.30	9.70

1. 民族教育。虽然策勒县委、县政府高度重视教育工作，教育投入不断增长，但是与新疆其他地区相比，策勒县实际入学率、升学率较低，即使考上大学，毕业后的就业难问题也困扰着学生和家。

教育发展社会基础差。目前，策勒县普遍存在老师素质低、学生不愿学、家长不重视教育的现象；留不住、招不来教师，各科教师都缺，双语教师尤其缺乏，教师综合素质偏低。

学生受教育层次低。2012年，策勒县有小学58所、普通中学13所、高中和职业高中2所，在校学生数小学12635名、普通中学4825名、高中和职业高中2129名。根据《策勒县2013年国民经济和社会发展统计公报》的数据，策勒县小学在校生总数12883名、普通中学在校生数5074名，^③2012年小学在校生人数是普通中学在校生人数的2.6倍，2013年小学和普通中学

① 转引自马秀平：《新疆和田地区的维汉民族关系调查》。

② 李静、刘继杰：《影响新疆族际交往的心理因素分析》。

③ 数据来源于《策勒县领导干部手册》。

在校生人数都有相应增长，但是小学在校生人数依然是中学在校生人数的 2.5 倍，由此可以看出策勒县学生小学毕业辍学人数较多，最基本的义务教育仍难以保障。

能接受高中阶段教育的学生人数少。2012 年，策勒县初中毕业生有 1 714 名，升入高中阶段的有 1 129 名；2013 年，初中毕业生有 1 497 名，升入高中阶段的有 1 449 名。

从上述状况可以看出策勒县学生受教育层次低，远远不能满足现代社会对于文化水平的要求，对于民族发展进步是一个很大的制约因素。

2. 民族交往。策勒县少数民族群众囿于策勒这个绿洲小环境，对新疆广大地区来说相对封闭，这种状况导致县域内的少数民族群众对国家、对整个新疆的发展进步及其他民族的发展进步状况了解较少，对现代文明、社会进步了解较少，对新疆是一个多民族、多宗教地区了解较少。信息获取渠道在某种程度上也体现了民族间的交往、交流、合作情况。在问到“您获得生产经营技术和信息的主要途径”时，有 84.3% 的人回答“来源于电视”、58.6% 的人回答“来源于互联网”、54.4% 的人回答“来源于书刊”；对于问题“您获得现代科技文化知识的主要途径”的回答，也有相似之处，“主要途径是电视”的比例占 62.5%、“主要途径是互联网”的比例是 65.3%、“主要途径是书刊”的比例占 66%；对问题“您最信任哪种渠道的信息”的回答也印证了前面两题的答案，“信任电视”的是 49.3%，在回答选项中占比最高，而回答“获得现代科技文化知识”是“朋友”的比例仅占 9.5%（详见表 3）。

表 3 您获得现代科技文化知识的主要途径

	朋友	电视	互联网	学校	书刊	家庭成员	广播	电影	乡村干部	其他
百分比 (%)	9.5	62.5	65.0	39.3	66	3.5	26.0	6.7	2.8	0.4

从个人意愿来说，大多数人愿意帮助其他民族、愿意和其他民族交朋友及愿意和其他民族一起共事。在问卷调查中，当问到“您愿意与其他民族交朋友吗？”回答“很愿意”的比例占 74.7%、回答“愿意的”占 20.5%；在回答“您愿意与其他民族成分的人共同工作、共同做事吗”时，79.6% 的人表示“很愿意”、15.6% 的人表示比较愿意。从问卷调查可以看出，维汉民族交往的愿望是强烈的。但是在访谈时，也了解到维汉族际交往中的一些负面信息。

县直部门干部访谈（男，维吾尔族）：我小时候，邻居都是汉族同志，关系特别好，汉族不害怕维吾尔族，维吾尔族也不害怕汉族。大家互相帮忙，我的一些汉族朋友到现在还经常联系呢。现在互相帮忙的事情太少了。只是看到电视上、报纸上、文件上的宣传，生活中民族团结的事情少了。

乡镇干部访谈（女，汉族）：和民族同志交流太少了。平时除了单位组织的活动民汉一起参加，私下活动都是汉族在一块儿，维吾尔族在一块儿。这种现象比较普遍。

3. 涉及民族因素的社会问题。一是就业问题。策勒县耕地面积少，农村 80 后、90 后群体基本上没耕地，大量农村富余劳动力的就业问题难以解决。二是暴恐事件。南疆暴恐事件频发多发，给民族关系和谐的策勒县带来了负面影响。全县人口中维吾尔族占 98.1%，汉族占 1.8%。汉族群体作为生活在这里的一个少数群体，由于受大环境的影响，维汉关系中出现一些不良状况，造成汉族群体不稳定，近几年南疆暴恐事件频发多发，在某种程度上引起了策勒县汉族干部群众的恐慌。在调查中了解到包括汉族农场在内的普通群众对策勒县的稳定形势都有担心。在这种环境的影响下，维汉干部群众由过去的互相帮助、和睦相处变成出现隔阂误解、彼此疏远的不良现象。汉族群体没有安全感，不愿意在这里工作生活。访谈时，一部分汉族干部直言不讳地说想早点退休离开南疆，绝不会再让子女回到南疆。三是惠民政策的宣传及落实不到位。很多好的

惠民政策到了基层，一方面对这些好的政策宣传不到位，另一方面贯彻落实也不是很到位。对于党和国家有哪些好的惠民政策，群众知道较少；各村都建有文化活动室，但作用发挥不明显。推进各民族交往交流交融的各项措施还未真正落到实处。策勒县维汉民族的分布状况对于增强各民族之间的交往交流交融非常不利。民族混居的格局有利于各民族成员间的交往，而民族隔离的格局则进一步带来民族间的疏离，“成见”和“偏见”更容易蔓延和延续。^①

4. 经济社会发展。“在南疆三地州和边远山区、高寒山区这样的少数民族聚居区，如果地区发展问题不能有实质性的改变，少数民族的发展也绝不可能会有实质性的改变；如果地区发展问题长期得不到解决，也必然会影响一个地区的民族关系和民族团结。”^②

据策勒县 2013 年国民经济和社会发展统计公报，全县当年公共财政预算收入 6 836 万元，公共财政预算支出 138 811 万元，^③ 公共财政预算支出是公共财政预算收入的 20.31 倍。全县经济自我发展能力不足，是国家级贫困县，农村交通、义务教育、环境卫生、医疗保障等水平低，年轻人就业困难，一些干部的工作作风也放大了群众的不满情绪；经济社会改革诱发的各种利益矛盾也往往被冠以民族问题反映出来。县域经济发展也影响到民族团结进步事业。

（三）民族团结进步创建状况

策勒县促进民族团结进步的主要做法和成效：（1）策勒县民族团结进步创建活动始于 2011 年 6 月，专门成立了以县委书记为组长的民族团结进步模范创建领导小组，将创建工作纳入年底绩效考评内容，并将创建活动列为精神文明建设、平安建设和双拥模范创建工作的前提条件，先后制定下发了《策勒县关于进一步开展民族团结进步模范创建活动实施方案》《民族团结进步宣传工作实施方案》《关于进一步明确民族团结进步模范创建模范单位申报、验收程序的通知》等相关文件 14 件，并召开动员宣传大会。（2）做好各方面保障。将创建工作经费纳入财政预算，配备办公设备。对于在创建活动中涌现的先进单位和个人进行表彰；建立民族团结进步教育进学校、进社区、进单位、进家庭长效机制，促进民族团结进步教育落地生根。开展民族团结进步宣传教育，营造民族团结进步氛围；开展各种文体活动，引领民族团结进步，深入开展现代文化引领系列活动，倡导科学精神、法制意识、现代风尚，促进民族团结；加强队伍建设，发挥干部在民族团结进步中的表率作用；推进住房、教育、社会保障等各项民生工作，夯实民族团结进步的物质基础。抓好维稳工作，为民族团结进步保驾护航。

策勒县通过采取一系列措施，在促进各民族和睦相处和民族团结进步方面取得了一定成效。（1）提高了各族干部群众对民族团结进步重要性的认识。通过在各族干部群众中广泛深入开展马克思主义民族观、党的民族理论政策和社会主义核心价值观体系教育，不断巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系。把开展民族团结进步创建活动与促进全县经济社会发展结合起来、与解决群众实际困难结合起来，初步形成以团结求进步、以团结促发展的良好局面。通过进一步探索创建形式、拓宽创建内容、增强创建实效，积极建立健全长效机制。（2）增进了全县民族团结，维护了社会稳定。在南疆地区暴恐事件频发多发的状况下，策勒县没有出现影响社会稳定的事件，始终保持了民族团结进步、社会和谐稳定的良好局面。（3）各民族大团结进一步促进了策勒县经济社会的发展。各民族团结进步为经济社会发展营造了良好的环境，促进了各项

① 李洁：《当前新疆南疆地区城市维汉民族关系解析》。

② 葛志新：《新世纪新阶段新疆民族工作的四大历史课题》，《新疆社会科学》2012 年第 6 期。

③ 数据来源于《策勒县领导干部手册》。

社会事业的全面发展。

当前策勒县虽然开展了民族团结创建工作,但还面临一些具体问题:开展的“以教育工作为重点,开展各种活动,加大青少年儿童的宣传教育,使其从小就树立民族团结的思想”等类似的民族团结宣传教育把一些与民族团结无关或无直接联系的政治、经济、教育、文化、干部、社会等发展中出现的问题,都列入“民族团结宣传教育”之中,没有达到民族团结宣传教育的预期效果,反而使各民族成员的本民族意识不断强化、民族之间的边界更加清晰,民族团结的进一步发展面临着前所未有的严峻挑战。现在,维汉群众以民族划界判断是非曲直的情况增多,青少年族别意识明显增强,连儿童之间也有族别意识。维汉之间心理上的隔阂明显加深,互不信任、互相埋怨的情绪以各种形式表现在许多方面。在民族团结宣传教育中,强调民族特性的多、谈各民族共性的少。例如,在学校使用的有关民族团结教育的教材中、在出版发行的有关民族团结的报刊书籍中,大多介绍的都是:某某民族有多么悠久的历史、某某民族有多么优秀的传统文化、某某民族应该享受什么权利、某某民族的风俗习惯有什么特色、某某民族的人帮助了某某民族的人,这些重形式、轻效果、针对性不强的宣传教育表面上看没什么问题,但从长远看,它只会不断增强各民族成员狭隘的民族意识,削弱各民族成员对中华文化和中华民族的认同。^①

新疆和田地区具有少数民族人口多、信教群众多、宗教活动场所多、宗教教职人员多的“四多”区情,宗教氛围浓厚。境内外“三股势力”利用当地群众朴素的宗教感情,不断进行宗教极端思想的渗透,严重危害了和田地区民族关系的良性发展。策勒县是和田地区一个民风淳朴、民族关系和谐的小县,当前民族关系呈现民族共识增多与民族意识增强相伴的新特点。调查研究策勒县民族关系对经济社会发展的影响及经济社会发展对策勒县民族关系的制约,在新疆非常具有典型意义,在一定程度上反映了新疆民族关系变化发展的新情况。面对当前和田地区民族关系出现的一系列新变化,今后要不断完善和改进民族团结进步创建方式,加强国家通用语言文字——汉语文普及工作,加快少数民族自身发展步伐,促进民族间交往交流交融,依法查处破坏民族团结进步的言行。新疆民族团结宣传教育工作的重点要转向引导各族人民牢固树立国家意识、公民意识、中华民族共同体意识。要促进各民族的发展进步,抓好教育是关键,提高和田地区的教育水平也是从外围解决宗教极端思想的渗透。

责任编辑:刘欣

^① 徐磊:《社会转型期新疆“民族团结”政策导向探微》,《新疆社会科学》2012年第3期。